

통진당 지역구 지방의원 제소

1. 제소 필요성

- ◆ **현황** : 통진당과 관련하여, 국회의원과 달리 지방의원에 대하여는 현재가 의원직 상실결정을 하지 않았고, 비례대표 지방의원에 대하여는 각 지역선관위가 공직선거법을 근거로 퇴직을 통보함 ⇒ 이에 지역구 지방의원(총 31명 - 별지 참조)은 현재 의원직을 유지하면서 지방자치단체로부터 세비 등을 지급받고, 지방의회 사무실 등 각종 편의를 제공받고 있음
- ◆ **법리적 필요성** : 공직선거법 제192조 제4항은 비례대표 국회의원·지방의원이 소속정당의 합당·해산 또는 제명 외의 사유로 당적 이탈 시 퇴직한다고 규정하고 있는바, 여기서의 ‘해산’은 자진해산만을 의미함. 따라서 비례대표 의원은 통진당과 같이 소속 정당이 강제해산 된 경우에는 당연퇴직하는 것임 ⇒ 지역구 지방의원도 소속 정당이 강제해산되면 그 본질적 효과로서 헌법재판소의 의원직 상실결정이 없더라도 위 규정에 따라 의원직을 상실하고 당연퇴직한다고 보아야 하므로, 그 의정활동의 중단 및 각종 지원의 중단 조치가 필요함
- ◆ **현실적 필요성** : 아래와 같이 통진당 인사들의 정치조직이 잇따라 결성되고 있고, 통진당 해산에 반대한 진보진영 원로들이 ‘민주주의 국민행동’(민주행동)을 발족함으로써, ‘통진당의 우회적 재창당’ 여부에 관심이 쏠림 (2015. 6. 10.자 문화일보 보도) ⇒ 재창당 움직임의 사전억제가 필요함
 - 2015. 3. 31. ‘민주와 노동’ 결성 ⇨ 김○○ 전 울산동구청장 등 주축
 - 2015. 4. 29. 경남 민주행동 결성, 2015. 5. 27. 창원 민주행동 결성
 - 2015. 6. 10. 민주행동 창립총회
 - 공동대표 : 함○○(신부), 이○○(6·15 공동선언실천 남측위원회 상임대표의

장), 김○○(자유언론실천재단 이사장), 이○(전 국회의원), 한○○(민주노총 위원장), 김○○(전국농민회총연맹 회장)

○ 강○○ 전 경남부지사 등 통진당 인사들도 참여

- ◆ 결론 : 해당 자치단체는 적극적으로 행정소송을 제기하여, 그 지위를 상실한 지역구 지방의원의 의정활동을 중단시키고 각종 지원 등을 하지 않는 한편, 재창당 움직임을 사전에 억제할 필요 ⇒ 아래의 제소방법이 적절함

2. 구체적인 제소 방법

- ◆ 소송의 종류 : 공법상 당사자 소송(지방의회의원지위 부존재확인소송)
- ◆ 원고 : 해당 지방자치단체(예, 경상남도 △△시)
- ◆ 피고 : 해당 지역구 지방의원
- ◆ 청구취지 : ○○○은 경상남도 △△시의회의원의 지위에 있지 아니함을 확인한다.
- ◆ 청구이유

□ 확인의 이익(본안 전 요건)

- ○○○은 현재의 정당해산결정으로 소속정당이 강제해산되면 시의원의 지위를 상실하였음에도 여전히 의정활동을 하고 있고, 세비의 지급을 구하는 한편 시의원에 대한 자치단체의 각종 지원과 혜택을 제공받고 계속 요구도 하고 있어, 자치단체의 법률적 지위 불안
- 시의원 지위에 있지 아니함을 확인하는 것이 분쟁을 근본적으로 해결하는 방법이므로, 확인의 이익이 있음

□ 청구이유 주장 개요

- 공직선거법 제192조 제4항(비례대표의원이 소속정당의 합당·해산 또는 제명 외의 사유로 당적 이탈시 퇴직한다는 취지의 규정)의 '해산'은 자진해산만을 의미함
- 따라서 소속 정당이 강제해산 된 경우 비례대표 지방의원은 현재의 별도의 의

원직 상실선고가 없어도 위 규정에 따라 법률상 당연히 퇴직함

- 지역구 지방의원도 헌법상 정당해산제도 및 방어적 민주주의의 취지, 정당 기속성 등에 있어서 비례대표와 본질적인 차이가 없는 점 등에 비추어 위 규정의 유추적용이 가능하므로, 현재의 별도 의원직 상실선고가 없어도 통진당 강제해산결정에 따른 위 공선법 규정의 당연한 효력으로 의원직 상실하였음

끝

별지

◆ 통진당 소속 지역구 지방의원 31명 — 자치단체별 정리

통진당 의원명	소속 광역단체	소속 기초단체	기초단체장	기초단체장 소속 정당
노정현	부산광역시	연제구	이위준	새누리당
이대행	광주광역시	서구	임우진	새정치민주연합
김태진				
김은아				
배진하		남구	최영호	새정치민주연합
고영봉		북구	송광운	새정치민주연합
소재섭				
김현정				
김선미		광산구	민형배	새정치민주연합
정진아				
이효상				
조남애	울산광역시	중구	박성민	새누리당
김만현		남구	서동욱	새누리당
홍철호		동구	권명호	새누리당
이생환				
안승찬				
윤치용		북구	박천동	새누리당
강진희				
김민식				
안소희		경기도	파주시	이재홍
김상봉	충청북도	진천군	유영훈	새정치민주연합
유영갑	전라남도	순천시	조충훈	무소속
이복남				
백성호		광양시	정현복	무소속
윤석현		화순군	구충곤	새정치민주연합
강영희	경상남도	창원시	안상수	새누리당
정영주				
김석규				
송순호		진주시	이창희	새누리당
류재수				
김주석				
	함안군	차정섭	새누리당	